

KOLLUK EĞİTİMİNDE Kamu Yönetimi Disiplininin Önemi

Doç. Dr. Hatice ALTUNOK / JSGA

Kamu yönetiminin disiplinler arası yönünü kolluk personeli eğitiminde önemli bir kaynak olarak değerlendirmek gerekir.

Devlet mekanizmasının oluşmasından itibaren temel görevleri arasında güvenlik yer almaktadır. Bu görev günümüzde iç ve dış güvenlik olarak ayrılarak yerine getirilmektedir. Devletler varlıklarını sürdürmek ve toplumların güvenliğini sağlamak amacıyla sınırlarının içinde ve dışında varlıklarına karşı ve vatandaşlarının güvenliğine karşı her türlü tehdidi yok etmek için çeşitli mekanizmalar ve uygulamalar geliştirmiştir. Bu doğrultuda devletler iç tehditlere ve sınırları dışından gelebilecek tehditlere karşı güvenlik politikalarını ordu ve kolluk olmak üzere iki güç üzerine inşa etme yöntemini benimsemiştir.

Devlet iç güvenliği kolluk kuvvetleri aracılığıyla sağlar. Ülkemizde genel kolluk görevlerinden Jandarma Genel Komutanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ve Sahil Güvenlik Komutanlığı sorumludur. Kolluk kuvvetleri olarak da ifade ettiğimiz bu kurumların personel yetiştirmek için kendilerine özgü eğitim kurumları ve sistemleri vardır.

KOLLUK EĞİTİM KURUMLARINDA DEĞİŞİM

Jandarma ve Sahil Güvenlik Teşkilatları, en üst komutanlardan erlere kadar uzanan geniş bir bürokratik yapıya sahiptir. Jandarma Genel Komutanlığı, 2016 yılından önce askerî yapı içerisinde yer alırken 15 Temmuz darbe girişiminden sonra

İçişleri Bakanlığı'na bağlanarak sivil bürokrasinin bir parçası olmuştur. Bu süreçte jandarma teşkilatı asker kimliğinin yanında sivil bürokrasinin çalışma kurallarıyla da yakınlaşmış, sistem ve işleyişinde önemli değişimler meydana gelmiştir. Sahil Güvenlik Komutanlığı ise savaş ve seferberlik durumları istisna tutula-



rak İçişleri Bakanlığı'na bağlı olarak konumlandırılmıştır.

15 Temmuz darbe girişiminden sonra harp okulları bünyesinde yer alan eğitim süreçleri, 2016 yılında 669 Sayılı KHK ile kurulan Jandarma ve Sahil Güvenlik Akademisi'nin faaliyet alanına verildi. Akademinin kurulmasıyla jandarma ve sahil güvenlik eğitiminin kurumsal ayağında önemli bir değişim gerçekleşti. İki kolluk kuvvetinin personel adaylarının eğitimi bir çatı altında toplandı. 2015 yılında da Emniyet Teşkilatı personelinin yetiştirildiği eğitim kurumu olan Polis Akademisinin birimlerinde ve sisteminde çeşitli değişiklikler yapıldı.

Kolluk personeli eğitim kurumlarının en önemli aracı şüphesiz ki kolluk kuvvetleri personelini yetiştirecek eğitim müfredatıdır. Bu müfredat kapsamında, kolluk kuvvetlerinde görev yapacak bir personel için mesleki sınıflarına göre, teknik bilgi ve beceriler edinilmesini sağlayan derslerin yanında farklı alanlara da ihtiyaç duyulmaktadır. Kolluk görevinin yerine getirilmesinde teknik bilgi salt kendi başına ihtiyacı karşılayamayacaktır. Bu bilgiyi işlevsel hale getirecek kolluk gücünün, devlet yapısındaki konumu, görevleri ve diğer kamu otoriteleriyle olan ilişkileri gibi pek çok bilgi gereklidir.

Kolluk sisteminde insan kaynağı ihtiyacının karşılanması amacıyla farklı lisans programlarından mezun olanlar, kolluk eğitim kurumlarında çeşitli düzeylerdeki eğitim merkezlerinde kolluk personeli olmak üzere yetiştirilmektedir.

KAMU YÖNETİMİ DİSİPLİNİ NEDEN ÖNEMLİ?

Kolluk personelinin teknik bilgisini, devlet mekanizmasının temel bilgileriyle birleştirici bir güç arayışına girdiğimizde karşımıza kamu yöneti-



mi disiplini çıkar. Devletin yapı, işlev, faaliyet ve görevlilerini konu edinen kamu yönetimi disiplininin bu gücü, başka disiplinleri kapsayıcı niteliğinden kaynaklanır.

Kamu yönetimi alanının en bilinen eserlerinden biri olan Prof. Dr. Bilal Eryılmaz'ın "Kamu Yönetimi" adlı kitabını referans alarak yapı, işlev, akademik disiplin ve meslek yönü olan kamu yönetiminin niteliklerini genel hatlarıyla şöyle ifade edebiliriz; rutin kamu hizmetlerinin yürütülmesini, kanunların uygulanmasını ve kamu politikalarının oluşturulmasını sağlar, toplumun

devletle ilk temas kurduğu örgütsel yapıdır, devlet ve toplum düzeninin varlığı ve sürekliliğini sağlar, farklı disiplinlerin kamusal sorunların çözümünde gerekli olan boyutlarını değerlendiren ve analiz eden bir köprü işlevine sahiptir.

Esas olarak kolluk personeli bulacağı rütbelerin tamamında kontrol alanındaki personel sayısı kaç olursa olsun her şeyden önce bir yöneticidir ve emrindeki kitlenin yönetiminden sorumludur. Kolluğun meşgul olduğu adli konulardan asayişe kadar faaliyetlerin her biri kamunun unsurları aracılığıyla yönetilen bir süreç içerisinde gerçekleşir. Bu yönetim sürecinin planlanmasından denetimine kadar tüm yönetsel fonksiyonlar, mevzuat ve işleyiş gibi boyutları kamu yönetimi sisteminde yer alır.

KAMU YÖNETİMİ EĞİTİMİNİN NE FAYDASI VAR?

Kamu yönetimi eğitiminin faydasını açıklarken öncelikle bu disiplinin interdisipliner özelliğinin kolluk öğ-

Kolluk personeli eğitim kurumlarının en önemli aracı şüphesiz ki kolluk kuvvetleri personelini yetiştirecek eğitim müfredatıdır.

rencilerinin eğitim sürecine katkısına değinmek yerinde olur.

Kamu yönetimi disiplini; hukuk, siyaset bilimi, işletme yönetimi, sosyoloji, psikoloji gibi çeşitli disiplinlerin kesiştiği bir alandır. Bu kesişmeye örnek olarak, kamu yönetiminin yapısı ve işleyişini belirleyen kurallarda hukuktan, kamu politikalarının oluşturulması ve uygulanmasına; siyaset biliminden, kamu görevlilerinin örgütsel davranışları ve liderlik yetenekleri gibi boyutlarda örgütsel psikolojiden yararlanılması gösterilebilir. Dolayısıyla kamu yönetiminin disiplinler arası bir kaynak sağlayabilme özelliği ile ayrı ayrı alanlardan beklenen katkılara daha pratik biçimde ulaşılabilir.

Görev bölgeleriyle ilişkili atanmışlar ve seçilmişler silsilesindeki kamu yöneticileri ile çalışacak olan kolluk personelinin eğitiminde kamu yönetimi disiplini; bürokrasi, siyasal sistem, kurallar, kriz yönetim süreçleri, liderlik becerileri gibi unsurları kapsamaması nedeniyle işlevsellik taşır.

Örneğin, bir ilçe jandarma komutanı; mülki görevlerde kaymakamlık ile,

Eğitim programlarının içeriği, personel adaylarının zihniyetini şekillendirmekte ve göreve başladıklarında iş yapış biçimlerini etkilemektedir.

adli görevlerde Cumhuriyet Başsavcılığı ile, idari konularda İl Jandarma ve diğer ilgili kamu kurumları ile olan ilişkilerinde iletişim içerisinde olmak zorundadır. Benzer şekilde süreçlerin farklı teşkilatlarda görev yapan kolluk personeli tarafından sağlıklı yönetilebilmesi için bu personelin kamu idaresinin tüm yönlerine hâkim olması gerekir. Bu hâkimiyetin sağlanmasında kamu yönetiminin disiplinler arası yönünü kolluk personeli eğitiminde önemli bir kaynak olarak değerlendirmek gerekir.

Her biri derinlemesine uzmanlıklara bölünmüş akademik alanlardan yararlanmak için eğitim programlarının süresi dikkate alındığında yeterli zaman diliminin olmadığı açıktır. Elbette ki hukuk, davranış bilimleri, sosyoloji, psikoloji, iletişim gibi pek çok alan kolluk personeli eğitiminde önemli role sahiptir. Ancak öğrencilerin belirli bir meslek mensubu olmak hedefiyle kolluk eğitimi aldıkları düşünüldüğünde farklı akademik alanlarla ilgili derslerin yoğunlaştırılmasından ziyade, öncelikle kamu görevlerini yerine getirecekleri mekanizmayı en iyi şekilde öğrenmelerine odaklanmak daha rasyonel bir yol olacaktır.

Esas olarak iç güvenlikten, kamu düzeninden, mülki idare örgütlenmesinden sorumlu olan İçişleri Bakanlığı'na bağlı kolluk personeli yetiştirilen kurumlardaki eğitim programlarının içeriğinin, kolluk personeli adaylarının rasyonel ihtiyaçlarına göre düzenlenmesinde ve olmazsa olmaz standartların belirlenmesinde kamu yönetimi disiplininin öneminin gözden kaçırılması gereklidir. Özellikle yukarıda değinildiği gibi kolluk eğitim kurumlarında farklı lisans mezuniyetlerine sahip personel adaylarının yetiştirilmesi sürecinde, kamu görevi bilinci kazanılması ve kamu bürokrasisinin öğrenilmesi açısından kamu yönetimi bilgisinin son derece önemli olduğu değerlendirilmektedir.

Eğitim programlarının içeriği, personel adaylarının zihniyetini şekillendirmekte ve göreve başladıklarında iş yapış biçimlerini etkilemektedir. Kamu görevlerini yerine getirecek personelin, "kamu yararı", "kamu hizmeti" ve "kamu değeri" bilincine sahip olması gerekir. Bu unsurların öneminin, kolluk görevini yerine getirecek personele kazandırılmasında kamu yönetimi disiplini önemli bir işleve sahiptir.

