

İÇİŞLERİ  
BAKANLIĞI

GAMER

Güvenlik ve Acil Durumlar  
Koordinasyon Merkezleri  
Yapılanması

İ. Ejder KAYA

Güvenlik alanındaki faaliyetler ile bu alanda ortaya çıkan acil durumlara ilişkin hizmetlerin ülke düzeyinde daha etkin bir şekilde gerçekleştirilmesi için fonksiyon ve kurumsal anlamda bütünlük bir model öngörülmektedir.

Ülkemizde kriz yönetimine ilişkin yürütülen çalışmalara baktığımızda; 1990'lı yılların başında "Buhran Yönetmeliği"nin taslak olarak hazırlandığını, ancak uygulamaya konulamadığını görmekteyiz.

Bu alandaki ihtiyacı karşılamak üzere; 30.09.1996 tarih ve 96/8716 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile "Başbakanlık Kriz Yönetim Merkezi Yönetmeliği" yürürlüğe konularak, kriz yönetimine ilişkin usul ve esaslar düzenlenmiştir.

Bu düzenleme ile kriz merkezlerinin Genelkurmay Başkanlığı, Bakanlıklar, ilgili kurum ve kuruluşlar ile krizin meydana geldiği il ve ilçelerde en üst düzey yöneticilerin başkanlığında kurulması öngörülmüştür. Bu çerçe-

vede, İçişleri Bakanlığı Kriz Merkezi kurularak faaliyete geçirilmiştir.

17.08.1999 Marmara Depremi ile 12.11.1999 Bolu- Düzce Depreminde Bakanlık Kriz Merkezi, 24 saat esasına göre etkin ve verimli çalışmalarını yaparak faaliyetlerini sürdürmüştür.

Ancak, 2011/1377 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe giren "Afet ve Acil Durum Yönetim Merkezleri Yönetmeliği" ile kriz yönetimi ağırlıklı anlayıştan risk yönetimi ağırlıklı anlayışa geçilerek, Başbakanlık Kriz Yönetim Merkezleri Yönetmeliği yürürlükten kaldırılmıştır.

Bununla birlikte, kriz merkezleri uygulaması sonlandırılmıştır.

"Başbakanlık Kriz Yönetim Merkezi Yönetmeliği"nin yürürlükten kaldırılmasıyla; terör olayları, yaygın şiddet hareketleri, ağır ekonomik bunalımlar, siber saldırılar, enerji arz güvenliği, milli güvenliğimiz ile hak ve menfaatlerimizi tehdit eden yurt dışı kaynaklı gelişmeler, deniz/çevre kirliliği, deniz güvenliği gibi konularda teşkilat, yönetim ve koordinasyon açısından bir takım boşluklar ortaya çıkmıştır.

Ortaya çıkan bu boşluklar, Başbakanlıkça çıkarılan (2014/18) genelgele ile giderilmeye çalışılmış ise de; bu



alanın mevzuatla düzenlenmesi bir zorunluluk olarak karşımıza çıkmıştır.

Bu kapsamda, Bakanlığımız kendi görev alanıyla ilgili bu ihtiyacı ortadan kaldırmak, güvenlik ve asayiş alanında faaliyet gösteren birim ve kuruluşlar arasında koordinasyon ve işbirliğini sağlamak üzere, Bakanlıkta ve illerde Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezlerini (GAMER) kurarak yeni bir yapılanmaya gitmiştir.

Bakanlık Makamının 20.12.2016 tarih ve 594 sayılı oluru ile Bakanlık Merkez, 81 il ve valilerce uygun görülen ilçelerde GAMER'lerin kurulması uygun görülmüş, bununla ilgili açıklayıcı genelge 22.12.2016 tarihinde illere gönderilerek uygulamaya geçilmiştir.

12.04.2017 tarihinde çıkarılan "Güvenlik ve Acil Durumlar Koordinasyon Merkezi Yönergesi" ile GAMER'lerin görev, çalışma, teşkilatlanma, usul ve esasları belirlenmiştir.

## YAPININ NİTELİĞİ

Öncelikle GAMER'ler bir koordinasyon birimi olup saha görevleri bulunmamaktadır.

Güvenlik alanındaki faaliyetler ile bu alanda ortaya çıkan acil durumlara ilişkin hizmetlerin ülke düzeyinde daha etkin bir şekilde gerçekleştirilmesi için fonksiyon ve kurumsal anlamda bütünlüklü bir model önerilmektedir.

Bu çerçevede: İlk olarak, acil durum öncesi; önleme, risk ve zarar azaltma, hazırlıklı olma, acil durum esnasında olaylara hızlı ve etkili şekilde müdahale etme, acil durum sonrası iyileştirme faaliyetleri kapsamında yara sarma, rehabilitasyon, güveni yeniden tesis etme ve yaşamı normale döndürme çalışmaları, bir bütünlük içinde ele alınmıştır.

İkinci olarak, bu hizmetleri ülke düzeyinde ve il ölçeğinde yürüten Bakanlık merkez birimleri, bağlı ku-

ruluşlar, valilikler ile diğer bakanlık, kurum ve kuruluşlar, mahalli idare birimleri ile sivil toplum kuruluşlarının etkin koordinasyon ve işbirliği içerisinde hareket etmelerini sağlayacak ortak bir platform oluşturulmuştur.

GAMER'ler her türlü kesintisiz, güvenli, bütünlüklü haberleşme ve bilgi sistemleri ile teçhiz edilmiştir. Birim ve kuruluşların sahip oldukları bilgileri paylaşma imkânı getirilmiştir.

Ortak görev yapma geleneği ve kültürü oluşturarak aynı dili kullanma, tecrübe, kabiliyet ve kapasitenin paylaşılmasına zemin oluşturulmuştur.

Bakanlık Afet ve Acil Durum Yönetim Merkezi, Bakanlık GAMER'in bünyesinde faaliyetlerine devam edecektir.

Merkezde, Başkan ve çalışma gruplarından, illerde ise İzleme, Değerlendirme ve Koordinasyon Kurulu, GAMER Başkanı, çalışma grupları ile il GAMER bürosundan teşkil edilmiştir.

## FAALİYET İLKESİ

GAMER'ler acil durum öncesi, sırası ve sonrasını kapsayacak şekilde bütünlüklü bir yönetim anlayışı ile görev yapmakta, risk değerlendirmelerine dayalı olarak bütün durum ve ihtimallere yönelik senaryolar geliştirmektedirler. Hareket tarzları planlı, proaktif ve önleyici yaklaşım olup, oluşabilecek zararın en aza indirilmesi, temel hareket noktasıdır.

## İL GAMER'LER

İl GAMER'lerin görevlerinin yerine getirilmesinde valiler sorumlu ve yetkilidir.

112 Acil Çağrı Merkezi bulunan illerde alt yapısı uygunsa bu merkezlerde, diğer illerde ise, 112 Acil Çağrı Merkezleri kuruluncaya kadar, valilerce uygun görülen yerlerde tesis edilmektedir.

İl Emniyet Müdürlüğü Koordinasyon Merkezleri, İl Jandarma Komutanlığı ile Sahil Güvenlik Bölge/Grup Komutanlığı Harekat Merkezleri ile 112 Acil Çağrı Merkezleri, faaliyetlerini il GAMER ile entegre bir şekilde sürdürmeye devam edeceklerdir.

Bu birimlerin harekât merkezleri, öncelikle ve ivedilikle il GAMER'e bilgi ve belge akışını sağlamakta, müteakiben kendi komutanlık ve genel müdürlük harekât merkezlerini bilgi ve veri iletmektedirler.

İl Afet ve Acil Durum Yönetim Merkezleri, il GAMER koordinasyonu içinde faaliyetlerine devam etmektedir.

Valilerce, GAMER bürosunda ilde uygun görülen her birimden güvenilir ve nitelikli personel görevlendirilmektedir.

7 gün 24 saat esasına göre görev yapan il GAMER'ler, Bakanlık GAMER'le güvenli ve kesintisiz iletişim halinde bulunmaktadır.

Olağan durumlarda çekirdek kadro ile acil durumlarda ise, valinin talimatı üzerine tam kadro durumuna geçerek faaliyetlerini sürdürmektedirler.

Ayrıca, ihtiyaç halinde, valilerin uygun gördüğü ilçelerde de kaymakamların başkanlığında GAMER, teşkil edilebilecektir.

GAMER başkanlığı, vali tarafından görevlendirilecek bir vali yardımcısı tarafından yürütülmektedir.

Sekretarya hizmetlerini yürütmek ve GAMER ile ilgili iş ve işlemleri icra etmek üzere valilik bünyesinde il GAMER büroları oluşturulmuştur.

Kamuoyu bilgilendirilmesinde, bütünlük sağlamak ve bilgi kirliliğini önlemek amacıyla, basın açıklamaları, vali veya yetkilendireceği kişi tarafından Bakanlık ile koordine edilerek yapılmaktadır.

İller ile valiler tarafından GAMER kurulması uygun görülen ilçeler-

de, ilin özellikleri dikkate alınarak GAMER yönergeleri hazırlanmakta ve bu yönergeler valiler tarafından onaylanarak yürürlüğe girmektedir.

İllerde İzleme, Değerlendirme ve Koordinasyon Kurulu, vali veya yetkilendireceği vali yardımcısının başkanlığında, İl Jandarma Komutanı, İl Emniyet Müdürü, Sahil Güvenlik Bölge/Grup Komutanı, İl Göç İdaresi Müdürü, İl Nüfus ve Vatandaşlık Müdürü ile valinin uygun görmesi halinde Garnizon Komutanlığı temsilcisi, İl İdare Şube Başkanları, belediye temsilcileri, özel sektör ve sivil toplum temsilcilerinden oluşturulmuştur.

Bu Kurul, acil durumlar öncesinde hazırlık ve zarar azaltma, olay sırasında müdahale, olay sonrasında gerçekleştirilecek iyileştirme çalışmalarını değerlendirmekte, bunlara ilişkin alınacak önlemleri belirleye-

rek, bu önlemlerin uygulanmasını ve il düzeyinde koordinasyonu sağlamaktan sorumlu ve yetkilidir.

İl ve ilçe GAMER'ler valilik ve kaymakamlık genel iş yürütümü teftişi kapsamında, mülkiye müfettişlerince denetlenecektir.

İlde bulunan bilişim, bilgi, görüntü sistemleri ve haberleşme altyapıları, İl GAMER'lere entegre edilmesi, ihtiyaç duyulan yeni sistemlerin valiliğin talebi doğrultusunda geliştirilmesi esası getirilmiştir.

## HARCA MALAR

Bakanlık GAMER'in harcamaları, Bakanlıkca uygun görülen birimlerce; İl GAMER'lerin harcamaları ise, Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları (YİKOB), İl Özel İdareleri, 112 Acil Çağrı Merkezleri, Köylere Hizmet Götürme Birlikleri

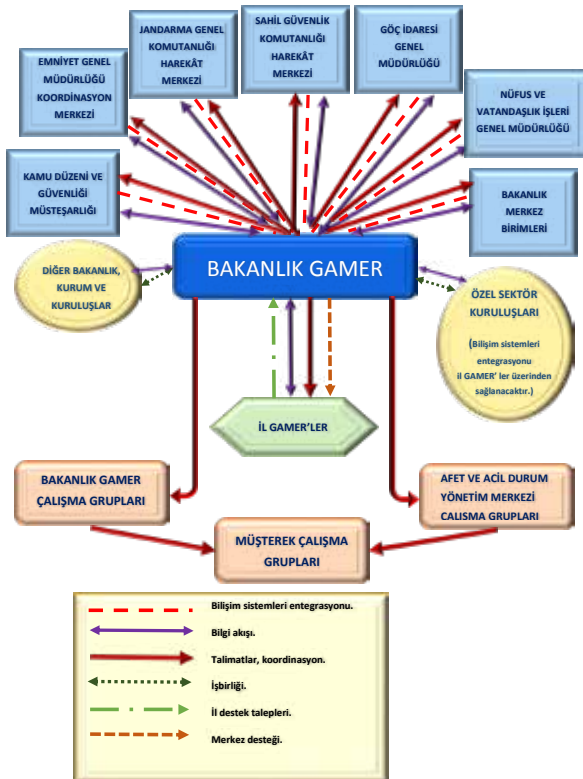
ile ilgili kuruluşların bütçelerinden karşılanmaktadır.

## DiĞER KURUMLARLA İŞBİRLİĞİ

Haberleşme, bilgi ve belge paylaşımı, ulaşım, sağlık, beslenme, barınma, altyapı, psikososyal destek vb. hususlarda diğer bakanlık, kurum ve kuruluşlarla yardımlaşma ve işbirliğine gidilerek bilgi ve belge akışı sağlanmaktadır.

Sonuç olarak; Kriz yönetiminden risk yönetimi anlayışına geçişle birlikte, teşkilat, yönetim ve koordinasyon alanlarında ortaya çıkabilecek boşlukların giderilmesinde, tüm devlet teşkilatını kapsayacak bir mevzuat düzenlemesi yapılmaya kadar, GAMER yapılanmasının bu alandaki boşlukları doldurmada önemli görev ve sorumluluklar üstlenecektir.

### BAKANLIK GAMER TEŞKİLAT İŞLEYİŞ ŞEMASI



### İL GAMER TEŞKİLAT İŞLEYİŞ ŞEMASI

