

AVRUPA GÜNLERİ TOPLANTISI



Devlet Taşra Temsilcilerinin 25. Avrupa Günleri Toplantısı, Fransa'nın Lyon Kenti'nde 31 Mayıs - 01 Haziran tarihlerinde gerçekleştirildi. Avrupa Devlet Taşra Temsilcileri Derneği (EASTR) tarafından tertip edilen organizasyonun ev sahipliğini, çeyrek yüzyıla ulaşmanın şerefiyle Fransa üstlendi.

25. Avrupa Günleri Toplantısının ana teması, "devlet taşra temsilcilerinin büyük altyapı yatırımları ve hassas organizasyonların düzenlenmesinde kamusal katılım üzerindeki rolü" olarak belirlenmişti. Bu konu bağlamında farklı Avrupa ülkelerinden gelen devlet taşra temsilcileri tecrübelerini paylaştılar. Adı geçen konu yapılan açık oturumlar ve yuvarlak masa toplantılarında ele alındı. İnceleme gezileri yapıldı.

AÇILIŞ OTURUMU

Lyon Kentindeki Grupama Stadyumu Oditoryumunda açılış oturumu yapıldı. **Auvergne-Rhône-Alpes Bölge Valisi M. Stephane Bouillon** "hoşgeldiniz" konuşması yaptı.

Bu stadyumun çok amaçlı kullanım için planlandığını anlattı. Sinemasının bile olduğunu ifade etti. Sadece futbol için değil, toplantılar, yemekler, rugby maçları gibi farklı alternatiflerle sürekli canlılık içinde günde ortalama 2.000 kişinin geldiği bir mekân haline geldiğini belirtti. Stadyumun Ocak 2016'da çok iyi bir işbirliğinin sonucunda ortaya çıktığına işaret etti. Şehrin dışarısında ancak şehrin doğuya doğru gelişmesine uygun bir konumda, hızlı tren istasyonunun olduğu bir yerde inşa edildiğini belirtti.

Yatırım yaparken insanları ikna etmek, mevzuata uygun hareket etmek, AİHM ile ilgili kararları insan haklarını dikkate almak gerektiğini ifade etti. Birlikte çalışabilmek, hem destekleyenlere, hem de muhalif olanlara hitap ederek konuşmak gerektiğini belirtti.

İki hafta önce Avrupa Ligi Final Maçının bu Stad'ta oynandığını belirtti. Taraftarlar arasında gerginlik olabileceği ihtimaline karşı güvenliğin üst düzeyde alındığını ifade etti. Önemli olan hususun, Lyon'da yaşayan in-

sanları da tedirgin etmeden güvenliğin sağlanması olduğuna işaret etti.

"Lyon, başkentlik yapmış, nehirler sayesinde deniz ile bağlantısı olan bir şehirdir. Tarihinde İtalya'dan bankerler gelmiş, ipek ticaretinin merkezi olmuştur. Aynı zamanda İsviçre ve Almanya'ya bir geçiş noktasında bulunmaktadır," dedi.

Açılış Oturumunda ikinci konuşma, **EASTR Genel Sekreteri P. E. Bisch**





tarafından yapıldı. Fransa'ya hoşgeldiniz dedi.

25. Avrupa Günlerinde ana tema olarak, uluslararası organizasyonlara ve büyük alt yapı yatırımlarına halkın katılımını sağlamak için devlet taşra temsilcilerinin rolü konusunun gündeme alındığını belirtti. "Bu gündem kapsamında uluslararası anlamda tanınmış uzmanların görüşlerine yer vermek istiyoruz," dedi.

Büyük yatırım ve uluslararası organizasyonlar düzenlenirken, sadece haklı olmak ya da mevzuata uygun olmanın yeterli olmadığını vurguladı. Önemli olan hususun halkın mümkün olduğunca katılımını ve desteğini artırmak olduğuna işaret etti. Yapılanların sosyal ve ekonomik olarak desteklenir olması gerektiğini; ancak bunun için ikna edici, müzakereci olmak gerektiğini vurguladı.

"Devlet taşra temsilcileri olarak pro-aktif bir yaklaşımla sorunlar oluşmadan nasıl çözüm bulabileceğiz konusuna odaklanmalıyız," dedi.

Açılış oturumunun üçüncü konuşması Ile-de-France Bölge Valisi ve EASTR Dönem Başkanı M. Michel Cadot tarafından yapıldı. Cadot, katılımcıları Fransız Delegasyonu adına selamladı. Güzel ilin ev sahipliğinde bu toplantının planlandığını ifade etti ve emeği geçenlere teşekkür etti.

Yapılan bu toplantıların çok yararlı olduğunu ifade etti. Özellikle görüş alışverişleri ve tecrübe paylaşımları için bir platform olma özelliğine dikkat çekti. Farklı yetiştirme tarzlarından, farklı kültürlerden gelen fikirlerin çok değerli olduğunu belirtti.

"Kamu yararının gözetilmesi konusunda, gelişen dünyanın koşullarına göre hareket etmek gerekiyor. Mülki idare amirleri olarak tüm insanla-

rın sesi olmak durumundayız. Halkın seviyesinde ikna edici olabilmek gerekiyor. Elbette dönüşümün hızlı olduğu bir dönemde, bu zorlu bir görev olarak karşımıza çıkıyor." dedi.

"Ben nükleer atıkların taşınması konusunda görevler üstleniyorum. Bu konuda inanılmaz çözümler bulduk. Kamuoyunu ikna için demokratik ve modern araçlardan yararlandık." dedi.

BİRİNCİ YUVARLAK MASA TOPLANTISI

Bu oturumun moderatörlüğünü Hollanda Kuzey Brabant İli Kral Komiseri M. Wim van de Donk üstlendi. Moderatör "devlet taşra temsilcileri olarak büyük projelerde halkımızın umut ışığı nasıl olabiliriz?" sorusunu yöneltti. Toplumsal projeleri organize etmenin zor olduğunu vurguladı. Yasal prosedürlerin sağlanması, halkın desteğinin alınması gibi dengelerin sağlanmasının önemine işaret etti.

"Devlet taşra temsilcileri olarak bölge halkına yakınız. Ülkeden ülkeye değişiklik olsa da benzer konularda bilgi paylaşımı önemlidir." dedi.

Bu oturumun ilk konuşmacısı **Fransa Ulusal Kamu Tartışmaları Komisyonu Başkanı M. Christian Leyrit** oldu. "Katılım" kavramının Fransa'da 1300'lü yıllara kadar uzandığına işaret etti. "1804'te katılım Medeni Kanun'a işlenmiştir. Son dönemde çeşitli uluslararası sözleşmelerde ilke olarak benimsenmiş ve en son 2003 yılında AB tarafından güvenceye bağlanmıştır. Ulusal düzeyde 2005 yılında Fransa'da Çevre Sözleşmesi yayımlanmıştır." dedi.

Önemli yatırımlar konusunda karar verme mekanizmasındaki kişilere karşı güven bunalımı olabiliyor. Sebep-leri:



- Bilimsel ve teknik anlamda karşı görüşlerde radikalleşme,
- Küresel sorunlara yönelik artan ilgi,
- İnternet ve sosyal medyanın yaygınlaşması.

Fransa'da kamu kararlarına halkın katılımını sağlamak için, kamuya bilgi verilmesi ve halkın katılımı için yeni yöntemler düşünülmelidir. Bu konuda kamuoyu araştırmaları yapıldı. Sonuç olarak; Fransa'da büyük yatırım ve işlemler için hükümet ve parlamentodan bağımsız bir kurum tarafından önceden halkın bilgilendirilmesi ve katılımının sağlanması gerektiği sonucuna ulaşıldı.

1990'larda halk bu kadar ilgili değildi.

1995'te Çevre Bakanlığı'nda bir kurum oluşturuldu.

2002'de Çevre bakanlığından ayrıldı. Bağımsız hale geldi.



2016'da çevre konularındaki diyalogun demokratikleşmesi sağlandı.

25 üyeli bir yapı ortaya çıktı. İlkeler; şeffaflık, tarafsızlık, bağımsızlık, iyi ve doğru söylemler, eşit muamele biçiminde ortaya konuldu.

Kamunun bilgilendirilmesi, kamunun katılımına imkân sağlamak ve proje yönetim ekibini bilgilendirme aşamalarından oluşan bir süreç uygulanmaktadır. Böylece kararın niteliği artırılmakta, demokratize edilmekte, meşrulaştırılmaktadır. Kararın meşruiyeti, bu sürece sadakate, güvene ve şeffaflığa dayanmaktadır.

Kurum, genel olarak 300 milyon Avro'nun üzerindeki projelere dâhil oluyor. Otoyollar, demiryolları, su yolları havaalanları, gibi.

Asıl işlevi vatandaşa güven duygusu vermektir. Projenin uygulanmasının üzerinden çok uzun süre geçerse, proje güncelliğini yitirebiliyor. Bazen de karşı çıkanların görüşlerinin haklı olduğu ortaya çıkabiliyor. Kurumun yaptığı faaliyetler sonucunda:

- Bazı projelerden vazgeçildi ya da proje esastan değiştirildi.
- Bazı projeler belirgin biçimde yeniden modifiye edildi.
- Bazılarında ise proje aynen uygulandı.

Kurum okullarda uyuşturucu bağımlılığın karşı alınacak önlemler, ya da kamu sağlığı gibi konularda da devreye girebiliyor.

İkinci konuşma Belçika'da kentsel yol yapan şirketin çözüm ortağı olan **Prof. M. Alexandre D'hooghe** tarafından yapıldı. Sunum "Açık Toplumda Anıtsal Altyapılar" başlığını taşıyordu. Popülizm çağında şehircilik konusunun zorluklarından ve bunların nasıl aşılabileceğinden söz etti.

Elitler ve halk arasında ciddi bir güven bunalımı olduğunu vurguladı. Bununla birlikte dönüştürücü bir etki için insanların ikna edilmesinin mümkün olduğunu ifade etti.

Şehirlerdeki Projelerin karşısına;

- Finansal engeller,
- Mühendislik engelleri,
- Çevreyle ilgili engeller,
- Toplumsal engeller,

çıkabildiğini söyledi. Tüm bu engellerin farklı tarafları bir araya getirmek suretiyle aşabilmenin mümkün olduğuna dikkat çekti. Uzmanların ve bilim insanlarının birlikte çalışmasının gerekliliğine işaret etti.

Müzakere etmek, ortak bir çözüme ulaşabilmek, sabırlı olmak, çok geniş kapsamlı toplantılar yapmanın önemine değindi (negotiations-game theory). "Bu bağlamda uzun süreçler gerekebiliyor, bu süreçlerde güven ortamını korumak önemlidir." dedi.

Üçüncü konuşmacı İtalya'dan **Prof. Guido Corso** oldu. Corso, İtalya'da mülki idare amirlerinin konumunun farklılığına değindi. "İtalyada mülki idare amirleri hükümeti temsil ko-

numunda değildir. Merkezi hükümetle yerel hükümetler arasında doğrudan ilişki yoktur. Dolayısıyla İtalya'da kamu işleri konusu oldukça karmaşık bir görünümde dir." dedi.

"Kamu işleri, belediyeler, iller, bölgeler ve merkezi hükümet arasında karmaşık ilişkilerle gerçekleştirilmesi gerekiyor. Altyapı Bakanlığı var bu Bakanlığın bölge yöneticisi var, kültürel miras kurumundan onay alınması gerekiyor. Bu süreçler uzun sürebiliyor. Böyle olunca proje güncelliğini kaybediyor. Karar alma süreçleri çok yavaş işletilebiliyor." dedi.

"Bir koordinasyon sistemi oluşturduk. Bir konferans sistemi kurduk. İlgili her kurumdan temsilciler bulunuyor. Paydaşlar yer alıyor. Bu yöntem ile devlet taşra temsilcilerinin katılım yolu da açılmış oldu." dedi.

"Devlet kurumları ile halk arasındaki ilişkiler çoğu zaman çatışmalı bir ortamda olabiliyor. Bölge yöneticilerinin görevi kamu düzenini sağlamak oluyor. Doğalgaz boru hattı projesinde, ciddi bir halk itirazı ile karşılaşıldı. Görüş birliğine nasıl ulaşılabilir? Bu sadece yapay belli mekanizmalarla yapılamaz. Medyada haberler çıkabiliyor. Bu haberler yöneticilerin sözlerine güveni aşındırıyor. Burada popülizm söz konusu oluyor. Elit kesime karşı, popülist söylemler ortaya çıkıyor. Sadece muhalefet için yapılan söylemler, endişe verici oluyor." dedi.



“Büyük yatırımlar yapılırken, kesinlikle kullanıcıların bu karar katılımını sağlamak gerekiyor. Önce ilgililer arasında konuyu netleştiriyoruz, sonra halka açıyoruz.” dedi.

LYON GRUPAMA STADYUMU ZİYARETİ

Lyon Kentindeki Grupama Stadyumu Oditoryumunda yapılan toplantı sonunda, Stadyum gezisi yapıldı. 2016 yılında kullanıma açılan, 59.000 seyirci kapasiteli Stadyum’un oyun alanı, tribünleri, locaları ve güvenliğin takip edildiği salon görüldü. Daha sonra Stadyum’un içindeki lokantada akşam yemeği ikram edildi.

II. OTURUM

Auvergne-Rhône-Alpes Bölge Valiliği Toplantı Odasında yönetim kurulu ve yönlendirme kurulu toplantıları yapıldı. Rhône Vilayet Kurulunun Yönetim Kurulu Başkanı M. Christophe Guilloteau bir hoşgeldiniz konuşması yaptı bölge ve bölgenin başkenti Lyon’un özelliklerinden söz etti.

Oturuma geçildi. Oturum Başkanlığı İtalya’dan vali, ANFACI eski

başkanı **M. Ignazio Portelli** üstlendi. Portelli oturum ile ilgili genel bir giriş yaptı. Oturumda Fransa ve Hollanda’dan birer havaalanı projesinin konuşulacağını ifade etti. Belçika’dan ise Antwerp valisinin hassas ve tartışmalı projelere ilişkin tecrübelerini anlatacağını belirtti.

Portelli genel olarak, Türkiye dâhil olmak üzere Avrupa genelinde havalimanı ihtiyacı ve yolcu sayıları açısından bir değerlendirme yaptı. Havalimanlarının ülkeye ve topluma etkilerine değindi. Havalimanı yapmanın muhakkak ekonomik kazanım ve kalkınmayı desteklemediğini dikkat çekti.

Bu oturumun ilk konuşmacısı, Hollanda **Flevoland Kral Komiseri M. Verbeek** oldu. Verbeek, Amsterdam-Lelystad Havaalanı projesini anlattı.

“Flevoland denizden çalınan topraklarla oluşan bir il. Henüz 23 yaşında. Suyolu ve demiryolu ağları var.” dedi.

“Bir havaalanı inşa ediyor. Amsterdam’a yakın (Sciphol havaalanına 40 Km mesafede), ve birbirini destekler mahiyette işlev görecekler. Ayrıca kıtalararası uçuşlar için bir

değişim istasyonu olabilecek bir nitelik taşıyor.” dedi.

Çok karmaşık bir ilişkiler ağı içinde ilgili paydaşlarla konu görüşüldü. Havaalanının çevre üzerinde etkisi, güvenlik, geceleri gürültü kirliliği, gibi konular ele alındı. Flevoland, tarım arazilerinin yoğun nüfusun az olduğu bir il. Ancak havaalanının ilin, ülkenin ve Batı Avrupa’nın ekonomik gelişmesine ve istihdam oluşturulmasına katkı sağlayacak bir yatırım olarak görülüşüne işaret etti.

“Halk karşı çıkıyordu. Sosyal medyada ele alındı. Gürültü hesaplamalarının yanlış olduğu ileri sürüldü. Haberlere konu olmaya başladı. Konu parlamentoya taşındı. Destek olanlar konuşma şansı bulamadı. Politikacılar destek vermemeye başladı. Çünkü seçimler yaklaşmıştı. Bu konuda yatırım yapan işletmeler önlerini görmek istediler. İşletmecilerin destekleri sonucunda tartışmaya denge geldi. Bakan havaalanının 1 yıl gecikmeli olarak 2020 yılında açılacağını duyurdu.” dedi.

“Havaalanının işsizliğin yüksek oranda olduğu bir ilde yapılması sebebiyle, işe alınacaklar, hizmet alanlarında kurslar almaya başladılar.” dedi.

“Süreç yönetimi açısından konu ele alınacak olursa; problemin sunumu, anlatımı çok önemlidir. Bu işin çok sade yapılması gereklidir. Toplantılara kimin katılıp-katılmayacağını çok iyi tespit edilmesi önem arz ediyor. Aktivistler çok farklı taktikler kullanıyor. Sosyal medyada çok aktifler, insanlara zarar verebiliyorlar. Yalan söyleyebiliyorlar. Yapılan araştırma sonucunda, binlerce mesajın sadece 10-15 kişi tarafında yazıldığı tespit edildi.” dedi.

“Siyasetin etkisi var. Kişisel çıkarın, kamu çıkarının önüne geçmesi söz



konusu olabiliyor. “Vali tarafsız kalmalı” demek artık yeterli olmuyor. Bu ortamda doğru bulunduğunuz tarafta net olarak görünmek gerekiyor. Biz belediye başkanı ve vali olarak değişimli olarak öne çıktık. Bir ay o çıktı, hakaret edildi. Bir ay ben öne çıktım, bana hakaret ettiler. Böylece tepkileri üzerimize çekme işini paylaştık.” dedi.

İkinci oturumun ikinci konuşması, **Onursal Bölge Valisi Bayan Anne Boquet** tarafından yapıldı. Konu Fransa'nın Notre Dame des Landes Havaalanı Projesiydi. Boquet, “proje 1965'te başladı. Bir yanda ekonomik büyümeyi isteyenler, diğer yanda havaalanının zararlı olduğunu düşünenler, vardı. Devlet 2018 yılında havaalanının yapılmamasına karar verdi.” dedi.

Boquet bu projenin arabuluculuk faaliyetlerinde bulunmuş ve elde ettiği tecrübeleri paylaştı.

“Bu projeye, 1970'lerde öncelikle çiftçiler itiraz etti (muhalefetin organizasyonu). Proje alanını korunması gereken bir bölge olarak lanse ettiler. Kolluk devreye girdi ancak başarısız bir müdahale oldu. Demokrasi ile ilgili çok acı bir tecrübe oldu. Demokrasi askıya alındı.” dedi.

“Özetle, 1965'te başladı. 1974'te koruma alanı oldu, 1975-1999 askıya alındı. 2000 yılında bölge havaalanı olması için canlandırma oldu. 2000'den 2017'ye kadar havaalanı için talep artışı vardı. Çünkü yakınlarda olan bir havaalanının genişletilmesi mümkün olamıyordu. Proje 2002'de ele alındı 10 yıl tartışıldı ancak sonuca bağlanamadı.” dedi.

“2012'de toplumsal danışma süreçleri ve kamuoyu araştırmaları yapıldı. Toplantılar yapıldı. Çevresel etkiler araştırıldı, tartışıldı. Ancak inşaata başlanamadı, çünkü muhalefet güçlü biçimde devam ediyordu.

Havaalanı için planlanan alan protestocular tarafından işgal edilmişti. Tahliye çalışmaları başarısız oldu.” dedi.

“Havaalanı ulusal siyasetin konusu haline geldi. Basın ilgiliydi, mahkemelerde 180 dava dosyası vardı.” dedi.

“2012-2013 yıllarında Başbakanın başlattığı diyalog toplantıları olumlu sonuç verdi. Cumhurbaşkanı bir referandum yapılmasını önerdi. Oylar %55 havaalanı yapılması lehine çıktı. Ancak yine karara bağlanamadı.” dedi.

“2017'de yeni Cumhurbaşkanı Macron, araştırma istedi. Arabuluculuk misyonu ile verilen rapor sonucunda Cumhurbaşkanı projeden vazgeçilmesine karar verdi.” dedi.

Üç kişilik komisyonun başında vali olarak ben vardım. Hem teknik açılardan inceledik, hem de toplumdaki çatışmanın giderilme yolunu düşündük. Alternatifleri gözden geçirdik. Kuzey Atlantik olarak konuya geniş açıdan baktık. Varolan havaalanı nasıl iyileştirilebilir, konusunu ele aldık. İki havaalanını karşılaştırmalı inceledik.

“Raporumuzda bir sonuç olmalıydı. Başlangıçta herkes gergindi. %55'lik olumlu bir referandum sonucu vardı. Biz çokça dinleme yaptık. Şeffaf süreçler yürüttük. Daha önce bakılmamış konularda süreçler işlettik. İki tarafın da güvenini kazandık.” dedi.

Devlete öneri sunarken analizinin iyi yapılması gerektiğine işaret etti:

- 50 yıllık sorun gerginliği artırıyordu
- Bütün süreç boyunca herkes birbirinden şüphe eder durumdaydı. Uygun katılımcı ve organizasyonlar sağlandığında iki taraf da makul insanlardan oluşuyordu.
- Önceki incelemelerde sadece etkiler konusundaki unsurlar ele alınmıştı.
- ZAD faktörü vardı. 10 yıl süren şiddet olayları ve 2008'de başlayan işgal hareketi vardı.

Önerilerimiz ne oldu?

- Diyalog süreçlerinin geliştirilmesi ve iyileştirilmesi,
- Devletin karar vermesi ve uygulamaya geçmesi,

Aralık 2017'de rapor verildi. Devlet Ocak 2018'de projeden vazgeçti.





Şu anda görevde olan **Vali Nicole Klein**, yaptığı değerlendirmede, “arabuluculuk misyonu çok başarılı oldu. Karmaşık hale gelmiş süreçte, misyon bir alan açtı. Kesin bir karara ulaşıldı. ZADİST tabiri Fransızca’ya yerleşti. Tam bir işgal hareketi oldu.” dedi.

“Verilen kararın kabulü tüm taraflar için zor oldu. Eski havaalanının geliştirilmesi öne çıktı. Bölgeyi istila etmiş olanlarla ilgili, ne yapılması gerektiği düşünülecek, hukukun üstünlüğünün sağlanması iyi biçimde yerine getirilecek.” dedi.

Bayan **Cathy Berx (Antwerpen Valisi-Belçika)**, üçüncü konuşmacı olarak, Flanders’teki bir altyapı projesi tecrübesini anlattı.

“Antwerpen’de yoğun trafik problemi olan kazaların yaşandığı bir bölgede çevre yolu yapılmasına 18 yıl önce karar verildi. Tüm katılımcılar alkışladı. 2005 yılında proje başladı, ancak yerel halk konuyu tartışmaya başladı. Köprü tünele halk karşı çıktı. Hâlbuki her türlü planlamalar yapıldı. 3.1 milyar Avro ile sözleşme imzalanmıştı. Köprüye Ortaçağ’da insanlara işkence yapan bir kişinin adı verildi. Bir şeyler ters gitmeye başladı. Birden bire 2009 yılında projeye karşı %60 hayır oyu çıktı.” dedi.

“Temel problemler netti: Projeler hızlı biçimde bitirilemiyor ve süreç uzadıkça, destek sürdürülemedi.” dedi.

“İtirazlar ışığında master plan yeniden şekillendirildi. Etkileşimli ve katılımlı bir süreç yürütüldü. Her aşamada bilgilendirme ve taraflarla iletişim içinde olundu. Komisyon 10 ay sonra raporunu verdi. Bu konuda bir doktora tezi yapıldı. Kitaba dönüştürüldü: “Direncin Gücü.” Süreç halen devam ediyor.

- Ortaya çıkan tartışmalar düzgün biçimde yönetilemezse raydan çıkabiliyor.

- Politikacılar seçim döneminde sonuç ister,
- Kamu görevlileri yasalara uymak ister,
- Halk uzun süreçte sonuçları görmek ister.

Katılımcı, adil bir yaklaşımla süreci yönetmek gerekiyor. Halkın çıkarı için kavga etmek yerine halkın sürece dâhil edilmesi önemlidir.” dedi.

III. OTURUM

Auvergne-Rhône-Alpes Bölge Valiliği Toplantı Odasında yapılan 3. Oturum’un moderatörlüğünü Belçika’dan **Vlaams Brabant İli Valisi Lodewijk De Witte** üstlendi.

İlk konuşmayı Almanya’dan **Ortenaukreis Kaymakamı (Landrat) Frank Scherer** yaptı. Konuşmanın konusu, altyapı projelerinin yönetiminde vatandaş katılımı idi. Uluslararası demiryolu taşımacılığı açısından önemli bir koridor olan Rhine Alpine’nin, Karlsruhe-Basel hattının genişletilmesi örneğinde anlattı.

“Bu hat, Avrupa’nın en yoğun hatlarından birisidir. Hatta bu yoğunluğun artarak devam edeceği öngörülmektedir. 10 yıldır planlanan

bir projedir. Alman Devleti eski usul yaklaşımla, demiryoluna yeni hatlar eklememesini düşünüyordu. Ancak, itiraz edici gösteriler düzenleniyor.” dedi.

“Yereldeki yöneticiler, otoyola paralel yapılmasını öngörüyordu. Benim ilçem açısından faydası yoktu, ama zararı vardı. İlçemdeki belediyelerin yarısı desteklerken yarısı karşı çıkıyordu. Çalışma grupları oluşturduk, 40 üyesi vardı. Ben de çalışma gruplarında görev aldım.” dedi.

“Çalışmanın tüm sonuçları iki toplantı ile kamuoyuna sunuldu. 2015 yılında halkla ilişkiler ajansı tarafından yayımlandı. Her iki taraf da kendi görüşlerinde pozisyonlarını korudular. Ancak işin esasında anlaşıldı.” dedi.

“Demiryolları, mevcut demiryoluna eklemesini istiyordu; otoyola yakın olsun diyenler gürültü açısından daha uygun olacağını düşünüyorlardı. Her iki yatırımın da maliyeti birbirine yakındı.” dedi.

“Otoyola yakın giden hattın uygun olduğu kanaatine vardım ancak açıklamadım. Çünkü her belediyenin meclisinden geçmesi gerekiyordu. Halkın katılımının ne kadar



önemli olduğu anlaşıldı. Açık diyalogun işin başında başlaması gerektiği ortaya çıktı. Süreç uzadıkça işin yapılmasının zorlaştığı anlaşıldı. Politikacılar en zorlandığımız grup oldu.”

Bu oturumun ikinci konuşmacısı Belçika'dan **Namur Valisi, Denis Mathen** oldu. Hassas belli altyapı yatırımlarında sınır aşan bir yaklaşım konusunda konuştu. “Nükleer enerji konusu oldukça hassas bir yatırımdır. Bu tesisler insanlara ve insanların ikametlerine yaklaştıkça seslerini çıkarmaya başlıyorlar.” dedi.

“Acil durumlarda işbirliği yapılması konusunda, Fransa-Belçika arasında anlaşma yapılmıştır. Sınır valileri arasında da işbirliği protokolü yapılıyor. Doğru bilginin, doğru kişilerle paylaşılması konusunda hemfikir olduk. Acil durumlar için, nükleer enerji santralleri için iyi bir planlamaya ihtiyaç vardır. Bu bağlamda danışma kuralları da önemlidir.” dedi.

Oturumun üçüncü konuşmacısı, İsviçre'den **Riveria Valisi, Bayan Florence Siegrist** oldu ve UNESCO tarafından dünya miras listesine alınan teraslı bağlar konusundaki tecrübelerini paylaştı.

“İsviçre’de kararlar farklı düzeylerde alınır. Konfederasyon, kantonlar ve belediyeler. İsviçre Konfederasyonu bu girişimi destekliyordu. Bir kanton ve 14 belediye ilgi alanı içindeydi.” dedi.

“Koordinasyon ve konsültasyona odaklanıldı. Çok sayıda arazi ve arazi sahibi vardı. Ortak bir duygu ve yaklaşımın ortaya çıkmasını sağlamak gerekiyordu. Devlet taşra temsilcilerinin en büyük avantajı yerel insanı bilmeleridir. 2005 yılında uygulama planı ortaya çıktı. Yasal süreçler tamamlandı. UNESCO 2007’de nihai kararını verdi.” dedi.

“Sürdürülebilirliği, güvence altına alan yönetim planı oluşturuldu ve UNESCO’ya teslim edildi. Halk destekledi ve hatta bu gelişmeyi bir festival olarak kutladı. Bu konuda kitap yayımlandı. Halka açık bir dernek kuruldu.” dedi.

Türk İdareciler Derneği Genel Başkanı Saffet Arıkan Bedük, Antalya EXPO-2016 tecrübelerini paylaştı ve 2018 Troya Yılı’ndan bahsetti. Bu konuşma bu sayımızın ilerleyen sayfalarında yer almaktadır.

KAPANIŞ OTURUMU

Reims Champagne Ardennes Üniversitesinden Prof. Dr. J-M. Bricault, Devlet Taşra Temsilcilerinin 25. Avrupa Günlerinde paylaştıkları görüşlerinden bir sentez yapmak üzere kürsüye geldi. Büyük ve hassas yatırımlar ile önemli organizasyonlarda halkın katılımı konusunda ortaya çıkan sonuçları ele aldı.

Çevre sorunları bağlamındaki konular, yalan haberler, sosyal medyanın yaygın kullanımı ve tartışmalı konuların gündeme geldiğine işaret etti. Toplumların değişim geçirdiğini, ilişkilerin çoklu düzeyde ilerlediğini bu ortamda devlet taşra temsilcilerinin rolünün nasıl olması gerektiğinin konuşulduğunu vurguladı.

“Bu ortamda vatandaşların büyük rol oynadığı görülmüştür. Vatandaşların beklentilerinin büyük olduğu anlaşılmıştır. Bu bağlamda öne çıkan ilkeler:

- Şeffaflık
- Tarafsızlık
- Güven
- Sadakat

Halkın katılımı konusundaki yöntemlerin önemi ortaya çıkmıştır. Zamanlamanın önemi anlaşılmıştır.” dedi.

Halk kararın nasıl ve kimin tarafından alınacağını bilmek istemektedir, Bu anlamda katılımcı teknikler kullanımı, etkin bilgi paylaşımı ve halk toplantıları yapılması, çalıştaylar düzenlenmesinin etkili olduğu ifade edilmiştir.

Bu yöntemlerle konuların halkla paylaşılmasının önemi ortaya çıkmıştır. Bilgi vermenin yetki vermek anlamına geldiğine işaret etti. Arabuluculukta farklı teknikler uygulanması gerektiğinin anlaşıldığını ifade etti. Katılımcılığın önemi ortaya çıkmıştır. Devlet taşra temsilcilerinin katılımcı süreçlerde karar verici bir aktör olarak öne çıktığı tespiti yapılmıştır. Böylece devlet taşra temsilcilerinin koordinatör, arabulucu, sürükleyici, kolaylaştırıcı ve sinerji oluşturan işlevleri ile kilit rol üstlendikleri anlaşılmıştır.

Fransa **İçişleri Bakanı, M. Gérard Collomb** toplantıya gelerek, 25. Avrupa Günleri katılımcılarına hitap etti. Bakan olmadan önce 16 yıl süre ile Lyon Belediye Başkanlığı yaptığını ifade etti. “Fransa’nın merkezi bir devlet yapısı vardı. Ancak dünya değişti. Biz şimdi dikey ve yatay düzlemlerde ilişkileri etkili biçimde düzenlemek için iyi bir sistem oluşturmamız gerektiğini anladık. Yerel inisiyatifler öne çıkmaya başladı. Yerel karar vericiler ve devletin temsilcileri arasında alınan kararlar sonucunda harekete geçiliyor.” dedi.

“Valilerin en önemli görevlerinden biri güvenlik konularıdır. Ciddi terör problemimiz var. Polis ve jandarmanın koordinasyonu ile suçla ulusal düzeyde mücadele ediyoruz. Ekonomik konularda da görevler bekleniyor. Ekonominin yenilikçilik üzerinden geliştiğini görüyoruz. Üretimi destekleme ve bilgi paylaşımı konusunda fonksiyonları var.” dedi.